



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

от 09.06.2022 № 01-02/608
на № _____ от _____

О заключении на проект областного закона

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

А.А. Дементьев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

9 июня 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует части 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Внесение изменений в областной закон от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете ТФОМС на 2022 год») обусловлено:

– необходимостью учета в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС) остатков средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2022, образовавшихся в результате неполного использования в 2021 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов ТФОМС;

– предоставлением межбюджетного трансферта из областного бюджета;

– распределением межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС);

– дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет ТФОМС.

Представленный законопроект предполагает внесение изменений в основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год:

– увеличение общего объема доходов на сумму 902,325 млн.руб. или на 3,5%, в результате чего, доходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год составит 27 070,45 млн.руб.;

– увеличение общего объема расходов на сумму 1 153,5 млн.руб. или на 4,4%, в результате чего, расходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год составит 27 321,620 млн.руб.;

– дефицит бюджета ТФОМС на 2022 год составит 251,175 млн.руб.

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2022 год являются остатки средств бюджета ТФОМС, сложившиеся по состоянию на 01.01.2022 в сумме 251,175 млн.руб.

Информация об остатках средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2022 года, сравнение их с 2021 годом, а также направления использования остатков представлены в таблице:

наименование показателя	по состоянию на 01.01.2022, в млн.Р	по состоянию на 01.01.2021, в млн.Р	изменения (+увеличение, - снижение), в Р		Направление использования
			в млн.Р	в %	
Общая сумма остатка, в том числе:	251,175	212,533	+38,642	18,2	
остаток средств субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС	92,676	66,284	+26,392	39,8	в страховые медицинские организации (СМО) на оплату медицинской помощи
остаток межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших COVID-19	37,351	0,000	+ 37,351	-	возвращены в областной бюджет
средств прошлых лет, возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями	2,446	0,012	+ 2,434	102,8	возвращены в бюджет ФФОМС
остаток средств межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы обязательного медицинского страхования	0,006	0,000	+ 0,006	-	возвращены в областной бюджет
остаток средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	44,514	122,462	-77,948	-63,65	возвращены в бюджет ФФОМС
остаток средств в части финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе	7,415	7,265	0,15	2,06	возвращены в бюджет ФФОМС

наименование показателя	по состоянию на 01.01.2022, в млн.Р	по состоянию на 01.01.2021, в млн.Р	изменения (+увеличение, -снижение), в Р		Направление использования
			в млн.Р	в %	
проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения					
остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	64,911	14,475	+50,436	348,43	на реализацию соответствующего Плана на 2022 год
остаток по прочим поступлениям	1,846	0,949	0,897	94,5	частично подлежит возврату в бюджет ФОМС, оставшиеся средства предназначены для осуществления расчетов со СМО в 2022 году
средства, ошибочно перечисленные медицинской организацией в бюджет ТФОМС в 2021 году	0,008	0,000	0,008	x	возвращены в медицинскую организацию
остаток средств, поступивших от ТФОМС других субъектов РФ в рамках межтерриториальных расчетов	0,000	1,086	-1,086	x	

Законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов на 902,325 млн.руб. или на 3,5%.

Свод предлагаемых изменений доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год представлен в таблице:

Наименование доходов	Бюджет с учетом изменений	Утверждено областным законом	Сумма изменений (+; -), млн.руб.	Изменения, %
1.Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	64,60	58,99	+5,61	9,5%
-доходы от компенсации затрат бюджетов	3,29	0,00	+3,29	
-штрафы, санкции, возмещение ущерба	9,22	6,89	+2,32	33,7%
2.Безвозмездные поступления, в т.ч.	27 005,84	26 109,13	+896,71	3,4%
межбюджетные трансферты ФФОМС, в т.ч.:	26 544,93	25 670,96	+873,96	3,4%
-на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС	375,57	0,00	+375,57	
-на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1,57	0,00	+1,57	

-на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах за счет средств нормированного страхового запаса ФОМС	496,82	0,00	+496,82	
межбюджетные трансферты из областного бюджета				
-на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ	76,203	0,00	+76,203	
прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)	484,02	438,17	+45,86	10,5%
доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,81	0,00	+0,81	
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФОМС	-100,12	0,00	-100,12	
Доходы, всего	27 070,44	26 168,12	902,32	3,5%

Как видно из таблицы, увеличение доходной части бюджета ТФОМС происходит за счет:

1. Поступлений налоговых и неналоговых доходов в сумме 5,614 млн.руб. (увеличение на 9,5% от первоначально утвержденных назначений), из них:

– 3,290 млн.руб. доходы от компенсации затрат бюджетов.

Данный вид доходов не был предусмотрен в первоначальной редакции областного закона от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете ТФОМС на 2022 год», из них 3, 27 млн. руб. – средства прошлых лет, источником финансового обеспечения которых является межбюджетный трансферт из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы ОМС.

– 2,324 млн.руб. штрафы, санкции, возмещение ущерба (увеличение на 33,7%).

Следует отметить, что корректировка прогноза поступления неналоговых доходов произведена исходя из фактического объема поступлений за январь – апрель 2022 года, согласно п. 4. примечаний к Методике прогнозирования поступлений в бюджет ТФОМС доходов, главным

администратором которых является ТФОМС, утвержденной приказом директора ТФОМС от 11.11.2021 № 810-О.

2. Безвозмездных поступлений (увеличение на 3,4%), которые не были предусмотрены в первоначальной редакции областного закона от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете ТФОМС на 2022 год» в сумме 896,711 млн.руб., в том числе:

- из бюджета ФФОМС 873,96 млн.руб.;
- из областного бюджета 76,203 млн.руб.;

Следует отметить, что согласно разделу 2 Методики прогнозирования поступлений в бюджет ТФОМС доходов, главным администратором которых является ТФОМС, утвержденной приказом директора ТФОМС от 11.11.2021 № 810-О, исчисление указанных безвозмездных поступлений осуществляется на основании расходов соответствующих бюджетов бюджетной системы по соответствующим видам межбюджетных трансферов, определенных законами (решениями) о бюджете (их проектами) и (или) иными нормативными правовыми актами, а также документами главных распорядителей средств соответствующих бюджетов с бюджетными данными.

Распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС утверждены распоряжениями Правительства РФ:

- от 25.01.2022 № 71-р в сумме 375,568 млн.руб. в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2022 год;

- от 28.12.2021 № 3908-р в сумме 1,573 млн.руб. на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на 2022 год;

- от 07.04.2022 № 789-р в сумме 496,820 млн.руб. на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 – 2022 годах;

- от 28.01.2022 № 109-р. в сумме 76,203 млн.руб. распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной

инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

– прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты) в сумме 45,857 млн.руб. (увеличения на 10,5%);

Корректировка произведена на сумму превышения фактического объема поступлений плановых показателей за январь – апрель 2022 года.

– доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 0,813 млн.руб.;

– возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС в сумме 100,122 млн.руб. со знаком «минус».

В таблице приведена информация о суммах и видах возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС.

Возврат остатков:	Сумма, млн.руб.
межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС	44,515
МБТ на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в рамках реализации территориальной программы ОМС из бюджетов ТФОМС	37,351
МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС	7,415
субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС	6,903
прочих субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты субъектов РФ	3,278
МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС	0,596
субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,064
ИТОГО	100,122

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФОМС на 2022 год на сумму 1 153,5 млн.руб. или на 4,4%.

В таблице приведена информация о предлагаемых изменениях расходной части бюджета ТФОМС на 2022 год:

Наименование расходов	Всего с учетом изменений	Утверждено областным законом	Изменения (+; -), млн. руб.	Изменения (+; -), %
Здравоохранение, в т.ч.:	27 178,54	26 025,04	+1153,50	4,4%
Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах	496,82	0,00	+496,82	

Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	25 620,56	25 527,88	+92,68	0,4%
Финансовое обеспечение формирования НСЗ территориального фонда ОМС	375,57	0,00	+375,57	
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1,57	0,00	+1,57	
Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации ТПОМС	76,20	0,00	+76,20	
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	119,46	55,31	+64,17	116,0%
Финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	483,96	438,17	+45,79	10,5%
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС	4,37	3,68	+0,70	18,9%
Расходы, всего	27 321,62	26 168,12	1 153,50	4,4%

Как видно из таблицы, законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФОМС на 2022 год в целом на 1 153,50 млн.руб, в том числе:

1) за счет средств межбюджетных трансферов в сумме 995,956 млн.руб., которые предлагается направить на:

– дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 – 2022 годах в сумме 496, 820 млн. руб.

Данные средства предназначены для финансового обеспечения выполнения территориальных программ ОМС. Результатом предоставления указанного межбюджетного трансферта является количество оплаченных (частично оплаченных) в 2022 году случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, а также ее финансового обеспечения.

– финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в сумме 375, 568 млн. руб.

Указанные средства предназначены для перечисления в медицинские организации Архангельской области, оказывающие медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой ОМС и заключившие с ТФОМС

соглашение о предоставлении средств нормированного страхового запаса ТФОМС на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на основании их заявок.

– финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 1,573 млн. руб.

Указанные средства предназначены для предоставления медицинским организациям на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам в размере 1 тыс. рублей за каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания при проведении профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения и (или) диспансеризации находящихся в стационарных организациях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также при проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диагноз которых подтвержден результатами соответствующих диагностических инструментальных и (или) лабораторных исследований.

– дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в сумме 76,203 млн. руб.

Указанные средства предназначены для оплаты счетов и реестров счетов на оплату медицинской помощи, предъявленных медицинскими организациями за оказание первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в порядке, предусмотренном Правилами ОМС, утвержденными Министерством здравоохранения РФ в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и ее финансового обеспечения.

– финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ в сумме 45, 793 млн. руб.

2) за счет остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2022, в сумме 157,545 млн.руб., которые предлагается направить на:

– финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ. Данные средства направлены в страховые медицинские организации во исполнение обязательств, установленных договорами о финансовом обеспечении ОМС в сумме 92, 676 млн. руб.;

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников

по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 64, 173 млн. руб.;

– дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС в сумме 0,695 млн. руб.

Следует отметить, что применение кодов бюджетной классификации в законопроекте осуществлено в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации РФ на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».


Кроме того, законопроектом предусмотрены перемещения бюджетных ассигнований на 2022 год в пределах общего объема, предусмотренного по целевой статье «Выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования» в группе видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» предлагается выделить подгруппу видов расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» на сумму 0,0364 млн. руб. для отражения выплат, связанных с компенсацией работнику расходов по проезду и провозу багажа при переезде из районов Крайнего Севера к новому месту жительства в другую местность, в связи с расторжением трудового договора в соответствии с законодательством РФ, за счет экономии по подгруппе видов расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Данные выплаты предусмотрены «Порядком предоставления гарантий и компенсаций, связанных с переездом, лицам, работающим в государственных учреждениях Архангельской области, органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», утвержденным постановлением администрации Архангельской области от 03.08.2006 № 26-па.

Также отмечаем, что принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 28.12.2021 № 778-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель
контрольно-счетной
палаты Архангельской области



А.А. Дементьев